

Số: 42/2020/CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 15 tháng 4 năm 2020

V/v báo cáo đánh giá tác động của một số  
chính sách đã ban hành trước 5/4/2020 hỗ  
trợ DN bị ảnh hưởng của dịch Covid-19

**Kính gửi: - Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP Mai Tiến Dũng - Chủ tịch Hội  
đồng Tư vấn Cải cách TTHC  
- Bộ trưởng Nguyễn Xuân Cường**

Hiện nay, tình hình dịch Covid-19 vẫn tiếp tục lây lan rộng trên toàn cầu với hơn 210 quốc gia và vùng lãnh thổ đã có người nhiễm bệnh, khiến cho sản xuất và XK thủy sản cả nước bị ảnh hưởng nặng nề. Tính đến hết tháng 3/2020, XK thủy sản của cả nước ước đạt trên 1,62 tỷ USD, giảm gần 10% so với cùng kỳ năm ngoái. Trong thời gian qua, Chính phủ và các Bộ Ngành đã đưa ra nhiều giải pháp chính sách, cơ chế hỗ trợ các doanh nghiệp (DN) bị ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, trong đó có ngành thủy sản.

Tiếp nối văn bản số 33/2020/CV-VASEP (ký 24/3/2020) và văn bản số 35/2020/CV-VASEP (ký 2/4/2020) gửi Bộ trưởng Nguyễn Xuân Cường báo cáo về ảnh hưởng của dịch Covid-19 đến SXKX thủy sản Việt Nam và một số đề xuất, kiến nghị. Trong tuần 6-10/4/2020, Hiệp hội đã thực hiện việc khảo sát lấy ý kiến của các DN hội viên về đánh giá tác động sơ bộ của các giải pháp hỗ trợ DN mà Chính phủ và các Bộ ngành đã ban hành trước ngày 5/4/2020. Hiệp hội xin gửi tổng hợp **Báo cáo** đánh giá tác động (giai đoạn 1) về một số nội dung như Phụ lục kèm theo Công văn này.

Hiệp hội xin báo cáo và kính mong được Bộ trưởng tiếp tục quan tâm hỗ trợ Doanh nghiệp cũng như có báo cáo lên Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ các nội dung liên quan nhằm tiếp tục có các chính sách hỗ trợ phù hợp đối với các Doanh nghiệp thủy sản trong bối cảnh hiện nay.

Xin cảm ơn và trân trọng kính chào./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thứ trưởng Phùng Đức Tiến;
- Tổng cục Thủy sản;
- Cục KSTTHC (VPVP);
- Cục Chế biến và PTTNS;
- Cục XNK (Bộ Công Thương);
- VCCI;
- Chủ tịch, các PCT Hiệp hội;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VPHH.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ  
XUẤT KHẨU THỦY SẢN VIỆT NAM  
TỔNG THƯ KÝ HIỆP HỘI**



**Trương Đình Hòa**

## PHỤ LỤC

### BÁO CÁO

#### ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CÁC GIẢI PHÁP CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP BỊ ẢNH HƯỞNG CỦA DỊCH COVID – 19 (khảo sát đến 10/4/2020)

(kèm công văn số 42/2020/CV-VASEP ngày 15/4/2020)

-----

#### I. Về lĩnh vực Lao động – Việc làm:

1. Chính sách cho phép DN được tạm dừng đóng vào quỹ hưu trí, tử tuất trong 12 tháng do 50% số lao động thuộc diện đóng BHXH của DN phải nghỉ việc hoặc thiệt hại 50% tổng số giá trị tài sản do dịch bệnh (theo công văn 860/BHXH –BT ngày 17/3/2020 của BHXH Việt Nam):

- Tính đến nay, hầu hết các DN phản hồi đều không được thực hiện. Lý do:

- Trong điều kiện khó khăn, không ổn định và doanh thu không có vì hiện tại các đơn hàng XK đều bị hoãn và hủy, các Doanh nghiệp vẫn cố gắng duy trì hoạt động sản xuất cầm chừng và phân chia lịch làm việc của công nhân cho phù hợp để ổn định đời sống người lao động (như trong CV 33 của Hiệp hội đã báo cáo). Như vậy, DN không thể đạt được tiêu chí “50% số lao động thuộc diện đóng BHXH của DN phải nghỉ việc hoặc thiệt hại 50% tổng số giá trị tài sản do dịch bệnh” để DN được hưởng chính sách về BHXH theo công văn 860/BHXH-BT.
- Theo đánh giá và ý kiến của DN, nếu DN có 50% số lao động thuộc diện đóng BHXH của DN phải nghỉ việc hoặc thiệt hại 50% tổng số giá trị tài sản do dịch bệnh thì DN gần như đã “chết lâm sàng”. Với nguy cơ này thì gần như DN sẽ cận kề phá sản và không thể có thể vực lại được sau khi dịch Covid-19 được kiểm soát. Như vậy, DN không thể xoay sở nguồn vốn để đóng các khoản phí.
- Việc DN chứng minh thiệt hại 50% vô cùng phức tạp vì chưa có 1 tiêu chí hay thước đo cụ thể, hơn nữa dấu hiệu thiệt hại đều ở tương lai (vì hàng tồn kho, hợp đồng, doanh thu, tạm ngưng ... đều là dấu hiệu suy giảm trong tương lai). Việc chứng minh thiệt hại có thể kéo dài hàng năm.

=> Như vậy, có thể thấy tiêu chí trong CV 860/BHXH-BT của BHXH Việt Nam để cho phép DN được tạm dừng đóng vào quỹ hưu trí, tử tuất trong 12 tháng là không có tính thực tiễn, khó khả thi áp dụng trong thực tế và cuối cùng là mất đi tính hỗ trợ như mục tiêu mong muốn.

2. Chính sách cho phép DN lùi thời điểm đóng kinh phí Công đoàn 06 tháng đầu năm 2020 đối với các DN có 50% số lao động thuộc diện đóng BHXH của DN phải nghỉ việc (theo công văn 245/TLĐ ngày 25/3/2020 của Bộ LĐTBXH).

Chính sách này, các DN cũng không được thực hiện. Vì các lý do phân tích như ở mục 1 ở trên.

#### II. Về lĩnh vực Tài chính - Ngân hàng:

1. Chính sách cho phép DN được cơ cấu lại thời hạn trả nợ, miễn giảm lãi vay, giữ nguyên nhóm nợ đối với các khoản nợ bị ảnh hưởng do dịch Covid-19 (theo công văn 117/NHNN-TD ngày 24/2/2020 và Thông tư 01/2020/TT-NHNN ngày 13/3/2020 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam).

- Hiện, một số DN có được hỗ trợ theo chính sách này. Tuy nhiên, việc thực hiện chưa thực sự đồng đều tại các địa phương và các tổ chức tín dụng, ngân hàng. Một số ngân hàng đã hạ lãi suất vay cho DN (như Vietcombank), nhưng một số ngân hàng vẫn chưa thực hiện vì còn đang chờ chỉ đạo chính từ Hội sở của Ngân hàng (như BIDV, Vietinbank).

- Chính sách này chỉ đang áp dụng đối với khoản vay tiền VNĐ mà không áp dụng cho các khoản vay bằng USD. Trong khi đối với các DN xuất khẩu thì nhu cầu vay vốn bằng tiền USD rất nhiều, nhưng chưa có chính sách hỗ trợ.

- Với 1 số DN khi trước đó đã gặp khó khăn về vốn và chậm khả năng thanh toán các khoản vay với ngân hàng nên đã bị cho vào nhóm nợ 2 (nợ bị quá hạn thanh toán trước 30 ngày), khi đó DN sẽ không được áp dụng các chính sách về cơ cấu lại thời hạn trả nợ, miễn giảm lãi vay, giữ nguyên nhóm nợ đối với các khoản nợ bị ảnh hưởng do dịch Covid-19.

**2.** Chính sách miễn giảm phí thanh toán của các tổ chức tín dụng (*theo Chỉ thị 02/CT-NHNN ngày 31/3/2020 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam*).

- Một số tổ chức tín dụng, ngân hàng đã giảm phí thanh toán đối với các khoản thanh toán nước ngoài.

- Các khoản thanh toán, chuyển tiền trong nước chưa được giảm cho DN. Mức phí vẫn là 0.033-0.044%/lần chuyển ngoài hệ thống ngân hàng. Doanh nghiệp rất mong các tổ chức tín dụng, ngân hàng hỗ trợ giảm phí chuyển tiền trong nước theo tinh thần tại Chỉ thị 02 của Ngân hàng Nhà nước.

- Các DN thuộc nhóm nợ 2 cũng không được áp dụng các chính sách về miễn giảm thanh toán.

**3.** Chính sách giảm lãi suất cho vay ngắn hạn bằng VNĐ của tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài kể từ ngày 17/3/2020 (*theo Quyết định 420/QĐ-NHNN ngày 16/3/2020 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam*)

- Một số tổ chức tín dụng, ngân hàng đã giảm lãi suất cho vay ngắn hạn bằng VNĐ cho DN (như Vietinbank, Agribank (*lãi suất 5,5% - kỳ hạn 5 tháng*), BIDV (*lãi suất 5,5% - kỳ hạn 6 tháng*), Techcombank.

- Với các DN sản xuất xuất khẩu, ngoài nguồn vốn bằng VNĐ, DN cũng rất cần nguồn vốn bằng USD. Vì vậy, kiến nghị Ngân hàng Nhà nước sớm bổ sung thêm chính sách giảm lãi suất cho vay ngắn hạn bằng USD của các tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài.

- DN thuộc nhóm nợ 2 không được áp dụng các chính sách giảm lãi suất cho vay ngắn hạn bằng VNĐ.

**4.** Về gói hỗ trợ tín dụng 250.000 tỷ đồng được các ngân hàng cho khách hàng vay mới từ tháng 3/2020 với lãi suất ưu đãi giảm từ 0,5% - 1,5%/năm (*theo Chỉ thị 11/CT-TTg ngày 4/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ*)

- Một số tổ chức tín dụng, ngân hàng đã sớm triển khai gói hỗ trợ này cho DN được vay với lãi suất ưu đãi (như Vietcombank (*vay VNĐ với lãi suất 3,6%/năm – kỳ hạn 06 tháng, vay bằng USD với lãi suất 2,7%/năm - kỳ hạn: 4 tháng*); Agribank (*mức lãi suất vay 4,5%/năm – kỳ hạn 5 tháng*))

- Vẫn còn một số tổ chức tín dụng, ngân hàng vẫn đang để lãi suất cho vay cao: như BIDV 3.4%/năm- kỳ hạn: 3,5 tháng; Vietinbank 3.2%/năm - kỳ hạn: 3 tháng.

- DN thuộc nhóm nợ 2 không được áp dụng các chính sách vay mới theo gói hỗ trợ tín dụng này.

- Gói hỗ trợ tín dụng này chỉ áp dụng đối với tiền VNĐ, không áp dụng cho tiền USD nên giảm sự tiếp cận của DN.

- Một số ngân hàng vẫn bắt DN bổ sung tài sản đảm bảo, DN khó đáp ứng được điều kiện trong giai đoạn này để có thể vay được.

### **III. Về lĩnh vực Thuế - Phí:**

Chính sách gia hạn nộp thuế, miễn tiền chậm nộp cho người nộp thuế bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19 (*theo Công văn số 897/TCT-QLN của Tổng cục Thuế ngày 3/3/2020*)

- Đến 10/4/2020, các DN chưa được thực hiện chính sách này. Vì:

- Một số DN đã tiến hành nộp thuế đầy đủ trước khi có Công văn 897.
- Một số DN không phát sinh nộp thuế trong giai đoạn này.

### **IV. Về lĩnh vực Thanh kiểm tra - Xử phạt hành chính:**

1. Về chính sách không thanh tra chuyên ngành về BHXH, hoặc kiểm tra việc chấp hành pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN đối với các DN bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19 nếu doanh nghiệp không có dấu hiệu vi phạm (*theo công văn 860/BHXH –BT ngày 17/3/2020 của BHXH Việt Nam*):

Từ ngày 17/3/2020 đến nay, các DN không bị thanh tra chuyên ngành về BHXH, hoặc kiểm tra việc chấp hành pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN

2. Về chính sách chỉ xử phạt vi phạm hành chính DN nợ BHXH từ 31/12/2019 trở về trước (*theo công văn 970/LĐTBOXH-TTr ngày 17/3/2020 của Bộ LĐTBOXH*)

- Từ ngày 17/3/2020 đến nay, các DN không bị xử phạt vi phạm hành chính DN nợ BHXH từ 31/12/2019 trở về trước

3. Về chủ trương cơ quan thuế, cơ quan hải quan không tổ chức kiểm tra định kỳ trong năm 2020 đối với DN không có dấu hiệu vi phạm (*theo Chỉ thị 11/CT-TTg ngày 4/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ*)

- Từ ngày 04/3/2020 đến nay, nhiều DN không bị kiểm tra từ cơ quan thuế, cơ quan hải quan.

- Chỉ có 1 số DN vẫn bị kiểm tra sau hoàn thuế, thanh tra chấp hành pháp luật thuế trong tháng 2-tháng 3 (như Cục Thuế Bình Thuận, Cục Thuế Bạc Liêu có kiểm tra tại DN theo kế hoạch kiểm tra của Cục Thuế năm 2020).

4. Về chủ trương Thanh tra Chính phủ, thanh tra các Bộ, Ngành, địa phương không thanh tra, kiểm tra quá 1 lần/năm và không thanh tra ngoài kế hoạch, trừ trường hợp đặc biệt được giao (*theo Chỉ thị 11/CT-TTg ngày 4/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ*)

- Từ ngày 04/3/2020 đến nay, hầu hết DN không bị kiểm tra từ Thanh tra Chính phủ, thanh tra các Bộ, Ngành, địa phương. Tuy nhiên, cũng có DN bị kiểm tra an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của Phòng Cảnh sát PCCC&CNCH (như tại tỉnh Bạc Liêu)

### **V. Ý kiến đề xuất của Doanh nghiệp đối với Chính phủ và các Bộ, Ngành:**

Đến nay, dịch bệnh Covid-19 đã ảnh hưởng nhiều đến hoạt động sản xuất kinh doanh của tất cả các DN ngành nghề không phân biệt doanh nghiệp lớn - nhỏ, nhà nước - tư nhân, trong - ngoài nước tại nước ta. Chính vì vậy, tất cả các DN đều mong muốn Chính Phủ có nhiều chính sách hỗ trợ DN và DN có thể tiếp cận được các chính sách này để giúp doanh nghiệp khắc phục được khó khăn, hậu quả do dịch COVID-19 gây ra và sớm phục hồi lại được sản xuất kinh doanh khi dịch Covid-19 được kiểm soát.

Tiếp nối 08 đề xuất mà Hiệp hội đã đề xuất tại Công văn **33/2020/CV-VASEP** ngày 24/3/2020, cũng như các phân tích ở trên về việc tiếp cận của DN với các chính sách hỗ trợ của Chính phủ, Bộ ngành đối với DN bị ảnh hưởng của dịch Covid-19, Hiệp hội và cộng đồng DN thủy sản xin tiếp tục đề xuất 1 số nội dung sau:

### **1. Bộ Lao động TBXH & Tổng liên đoàn Lao động Việt Nam:**

- Cho phép DN tạm dừng đóng quỹ hưu trí tử tuất theo số nhân viên bị ngừng việc thực tế (không giới hạn 50%).
- Cho phép DN tạm dừng đóng BHXH, BHYT, BHTN đến cuối năm 2020 và không bị tính lãi chậm nộp.
- Cho phép DN miễn nộp kinh phí công đoàn 2% quỹ lương trong năm 2020.

### **2. Ngân hàng nhà nước (các tổ chức tín dụng, ngân hàng):**

- Các tổ chức tín dụng, ngân hàng cùng đồng nhất và nhanh triển khai các chính sách mà Ngân hàng nhà nước đã ban hành:
  - Cơ cấu lại thời hạn trả nợ, miễn giảm lãi vay, giữ nguyên nhóm nợ đối với các khoản nợ bị ảnh hưởng do dịch Covid-19.
  - Giảm các mức phí thanh toán, phí chuyển tiền ngoài hệ thống.
  - Đẩy nhanh cho các DN vay trong gói hỗ trợ tín dụng 250.000 tỷ đồng của Ngân hàng Nhà nước.
- Triển khai các chính sách hỗ trợ trong giai đoạn này đối với tất cả các DN, không phân biệt nhóm nợ, loại hình của DN.
- Trong trường hợp DN bị cách ly hoàn toàn, đề nghị các khoản nợ tại ngân hàng của DN trong thời gian cách ly không bị tính lãi vay và không tính thời gian vào thời hạn cho vay.
- Ngân hàng Nhà nước ban hành các chính sách hỗ trợ đối với đồng USD cho các DN xuất nhập khẩu tương tự như các chính sách hỗ trợ bằng VNĐ.

### **3. Các Bộ Ngành quản lý chuyên môn:**

- Đề nghị Bộ KHCN trình Chính phủ sửa đổi Nghị định 74/2018/NĐ-CP để đảm bảo hàng XK không phải đăng ký xác nhận với CQTQ khi sử dụng mã số mã vạch nước ngoài.
- Đề nghị Bộ Công Thương, Bộ GTVT xem xét giảm giá điện cho các container lạnh tại cảng vì hàng bị tồn ứ tại cảng vì dịch Covid-19, giảm giá các chi phí dịch vụ tại cảng.
- Đề nghị với Bộ Tài Nguyên và Môi trường quy định gia hạn thêm thời hạn hoàn thành phù hợp đối với các DN thủy sản nói chung về việc (1) xây dựng hệ thống quan trắc nước ngầm tự động hoàn thành trước 31 tháng 12 năm 2019 theo Nghị định số 47/2017/TT-BTNMT Quy định về giám sát khai thác, sử dụng tài nguyên nước; (2) Hệ thống quan trắc nước thải tự động có quy mô xả thải từ 500m<sup>3</sup>/ ngày trở lên, xây dựng công trình phòng ngừa và ứng phó sự cố nước thải là hồ sự cố, hệ thống quản lý môi trường theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN 14001 phải hoàn thành trước 31 tháng 12 năm 2020 theo Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019.

-----o0o-----