



V/v góp ý dự thảo công văn Hướng dẫn triển  
khai, thực hiện TT 02/2018/TT-BNNPTNT

**Kính gửi: Tổng cục Thủy sản**

Theo đề nghị của Quý Tổng cục tại Hội nghị “Bàn công tác chuẩn bị tiếp & làm việc với đoàn thanh tra của EC về khai thác IUU” ngày 5/5/2018 tại Tp Hồ Chí Minh v/v góp ý cho dự thảo công văn hướng dẫn triển khai, thực hiện Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT (sau đây gọi tắt là Dự thảo), Hiệp hội Chế biến và XK Thủy sản Việt Nam (VASEP) đã gửi Dự thảo cho các DN hội viên để tổng hợp ý kiến và xin có các góp ý cụ thể như sau:

**A. VỀ CÁC NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO:**

**I. Mục 1 của Dự thảo:**

“chủ hàng” được quy định tại Khoản 3 Điều 1 Thông tư số 02 (sửa Điều 6 Thông tư số 50/2015/TT-BNNPTNT) được hiểu là người chủ sở hữu lô hàng thủy sản có nhu cầu xác nhận, có thể là thuyền trưởng hoặc chủ tàu (tàu khai thác hoặc tàu dịch vụ hậu cần) hoặc chủ nậu vừa hoặc chủ DN thu mua chế biến, xuất khẩu”

**Góp ý/Đề xuất:** Đề nghị bỏ khái niệm “chủ hàng” là “chủ DN thu mua chế biến, xuất khẩu” đối với quy định: “**thông báo trước 01 giờ**”, “**nộp nhật ký khai thác**”, “**nộp nhật ký thu mua, chuyển tải**”, “**nộp giấy phép khai thác thủy sản**” cho Ban Quản lý cảng để làm cơ sở xác nhận cho lô hàng.

**Lý do:** Nếu theo dự thảo “Chủ hàng là chủ DN thu mua, chế biến, xuất khẩu” thì quy định DN phải “**thông báo trước 01 giờ**”, “**nộp nhật ký khai thác**”, “**nộp nhật ký thu mua, chuyển tải**”, “**nộp giấy phép khai thác thủy sản**” cho Ban Quản lý cảng cá để làm cơ sở xác nhận cho lô hàng là không khả thi và không phù hợp với thực tiễn vì:

- Khi DN chưa mua, chưa sở hữu hàng hải sản thì DN không thể có được thông tin tàu cập cảng để báo cho Ban Quản lý cảng trước 1 giờ;
- Rất khó và không phù hợp thực tiễn để DN **có Nhật ký khai thác/ Nhật ký thu mua chuyển tải / giấy phép khai thác** để nộp cho Ban tổ chức cảng cá. Hiện nay, không có cơ chế nào để DN bắt buộc chủ tàu/ thuyền trưởng/ đại lý phải cung cấp thông tin này cho DN để DN nộp cho Ban Quản lý cảng cá.
- Các điều khoản pháp lý khác đã qui định chủ tàu phải nộp các hồ sơ này cho Ban Quản lý cảng cá rồi (Điều 12 Nghị định 80/2012/NĐ-CP và Điều 2 Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT) nên Dự thảo cũng như Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT không nên bắt các DN phải nộp các tài liệu này một lần nữa.

Trích dẫn :

❖ Điều 12 Nghị định 80/2012/NĐ-CP :

**“Điều 12. Quy định đối với tàu cá Việt Nam vào và rời cảng cá**

1. Trước khi vào cảng cá, thuyền trưởng hoặc người lái tàu cá phải thông báo trước ít nhất 01 giờ cho Ban Quản lý cảng cá về số đăng ký của tàu, cỡ loại tàu, các yêu cầu về dịch vụ và yêu cầu khác (nếu có).”

❖ Điều 2 Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT:

**“Điều 2. Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 25/2013/TT-BNNPTNT**

**1. Khoản 1 và khoản 2 Điều 5 được sửa đổi như sau:**

**2. Ghi và nộp nhật ký khai thác thủy sản**

a) *Thuyền trưởng tàu khai thác thủy sản, tàu thu mua hoặc chuyển tải thủy sản khai thác có công suất máy chính từ 20 CV trở lên có trách nhiệm ghi nhật ký khai thác thủy sản (theo mẫu qui định tại Phụ lục VIII ban hành kèm theo Thông tư này).*

b) *Trong thời hạn 24 giờ kể từ khi tàu hoàn tất việc lên cá, chủ tàu hoặc thuyền trưởng nộp Sổ nhật ký khai thác thủy sản, báo cáo khai thác thủy sản (đối với tàu khai thác), nhật ký thu mua, chuyển tải (đối với tàu thu mua hoặc chuyển tải) cho Tổ chức quản lý cảng cá”.*

## **II. Mục 3 của Dự thảo**

“...; khi lên cá hoặc làm thủ tục xác nhận thủy sản khai thác, tàu dịch vụ hậu cần phải nộp “nhật ký thu mua, chuyển tải trên biển” và “nhật ký khai thác thủy sản” của các tàu khai thác thủy sản có hàng thủy sản mà tàu mình thu mua, chuyển tải.”.

**Góp ý/Đề xuất:** Cần có hướng dẫn rõ hơn để DN, chủ tàu, thuyền trưởng, chủ nậu vừa có thể thực hiện được.

**Lý do:** Chúng tôi thấy rằng tàu chuyển tải phải ghi nhật ký thu mua chuyển tải và nộp cho Ban Quản lý cảng là đúng. Riêng nhật ký khai thác thủy sản của các tàu khai thác có hàng thủy sản mà tàu chuyển tải mua thì tàu thu mua chuyển tải không thể có được hồ sơ này vì việc thu mua trên biển không có máy photo và vô cùng khó khăn để “tàu thu mua” xin được Nhật ký KT từ “tàu khai thác”; còn nếu dùng điện thoại để chụp hình lại nhật ký của các tàu này thì làm cách nào để nộp hồ sơ này cho cảng vì trong Dự thảo chưa nêu rõ (*gửi email hay gửi qua zalo, viber hay qua phương tiện nào khác, gửi cho văn thư Ban Quản lý cảng hay lãnh đạo Ban Quản lý cảng hay cán bộ xuống giám sát tàu cập cảng,...*)? Về yêu cầu truy xuất là đúng, nhưng cách thực hiện thì cần được qui định rõ ràng, có tính khả thi và dễ thực hiện trong hoàn cảnh thực tiễn của Việt Nam.

## **III. Mục 7 của Dự thảo:**

“*Đối với các cảng cá chưa đáp ứng đủ các yêu cầu để tàu cá cập cảng lên cá thì giao tổ chức quản lý cảng cá bố trí cán bộ giám sát khối lượng lên cá; thu nhật ký khai thác hoặc nhật ký thu mua, chuyển tải tại nơi lên cá; thẩm định, cấp giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác trong nước không vi phạm quy định về đánh bắt bất hợp pháp.*”

**Góp ý/Đề xuất:** Cần hướng dẫn rõ hơn mục này vì dễ gây nhầm lẫn.

**Lý do:** Theo Dự thảo “*Đối với các cảng cá chưa đáp ứng đủ các yêu cầu để tàu cá cập cảng lên cá*” => điều đó có nghĩa là đây là các cảng chưa đủ điều kiện để tàu lên cá thì tàu không thể hoặc không được phép cập cảng này thì sao Dự thảo lại quy định việc cán bộ giám sát khối lượng lên cá, thu nhật ký tàu, cấp giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác không vi phạm quy định IUU?

## **B. VỀ CÁC NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ BỔ SUNG THÊM VÀO DỰ THẢO:**

**I) Về vướng mắc các chủ ghe/tàu không chịu xác nhận thông tin là đã bán hàng cho DN**

**Đề xuất:** Bổ sung các quy định, hướng dẫn về cấp Giấy xác nhận nguồn gốc nguyên liệu thủy sản từ khai thác (S/C) cho các lô nguyên liệu trong trường hợp DN mua hàng từ nậu

vừa chứ không phải mua từ ghe/tàu.

**Lý do:** Như phản ánh của VASEP tại cuộc họp của VASEP với Thứ trưởng Vũ Văn Tám ngày 25/4/2018 tại tp. Hồ Chí Minh, trong thực tế hiện nay, nhiều chủ ghe/tàu không chịu xác nhận thông tin là đã bán hàng cho DN do **DN mua hàng từ nậu vừa chứ không mua từ chủ ghe/tàu**. Các chủ nậu vừa thường gom hàng từ nhiều mối khác nhau, nhỏ lẻ có, số lượng lớn cũng có, đặc biệt có nhiều hàng đã qua nhiều đầu mối rồi mới đến chủ nậu vừa cuối cùng trước khi bán cho DN. Do không thể lấy được xác nhận của các chủ ghe/tàu nên các Ban Quản lý cảng cá cũng không chấp nhận cấp Giấy xác nhận S/C cho các lô nguyên liệu này.

## **II) Về vướng mắc nguyên liệu và hàng sản xuất tồn kho sau khi Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT có hiệu lực:**

**Đề xuất:** Cho phép toàn bộ nguyên liệu tồn kho và hàng sản xuất của DN sau khi Thông tư 02/2018 có hiệu lực đến hết ngày 5/5/2018 được giải quyết cấp Giấy xác nhận S/C và Giấy chứng nhận sản phẩm thủy sản xuất khẩu (C/C)

**Lý do:** Do các vướng mắc của Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT mà theo các phản ánh và báo cáo của các DN gửi về Văn phòng VASEP, rất nhiều các DN mua hàng tại các tỉnh (Kiên Giang, Cà Mau, Bạc Liêu, BRVT, ...) từ ngày 17/3/2018 đến nay đều không làm được Giấy xác nhận S/C do khi DN trình hồ sơ tại Cảng cá nhưng Ban Quản lý cảng **từ chối cấp Giấy xác nhận S/C** với các lý do:

- Đã xác minh với chủ ghe/tàu và chủ ghe/tàu không chịu xác nhận thông tin là đã bán hàng cho DN: **do DN mua hàng từ nậu vừa chứ không mua từ chủ ghe/tàu**.
- Các tàu/ghe không ghi nhật ký khai thác/ vận chuyển hoặc từ chối cung cấp Nhật ký khai thác/vận chuyển cho DN (nhiều chủ tàu/ghe không muốn cho mượn vì nói trong đó có các thông tin “bí mật” của tàu như vị trí, chủng loại, ngư trường khai thác,...) và DN cũng không có thẩm quyền để yêu cầu các chủ ghe/nậu phải photo hoặc cho DN mượn nhật ký khai thác để photo/ chụp ảnh để nộp cho Ban Quản lý cảng được mà vấn đề này chỉ có CQNN mới có đủ thẩm quyền để yêu cầu các chủ ghe/ tàu làm việc này.
- DN nộp hồ sơ chậm hơn so với quy định **1 ngày kể từ lúc tàu cập cảng** theo quy định tại Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT (Quy định này mới được điều chỉnh lại tại Quyết định 1526/2018/QĐ-BNN-TCTS ngày 3/5/2018 của Bộ NNPTNT còn các lô nguyên liệu trước đó vẫn phải tuân thủ theo Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT).
- DN không thông báo được thông tin về tàu trước khi tàu cập bến 1 giờ.

Do đó, rất nhiều DN chưa chứng nhận và không xuất khẩu được lô hàng nào sang EU kể từ khi Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT có hiệu lực, gây thiệt hại nghiêm trọng cho DN, cần có ngay các hướng dẫn của Bộ NNPTNT để giúp giải phóng hàng tồn kho, tạo điều kiện cho DN thu hồi vốn và giảm bớt thiệt hại.

## **III) Về thủ tục xác nhận cho cảng cá của nhà máy**

**Đề xuất:** Bổ sung quy định về trường hợp cấp Giấy S/C cho lô nguyên liệu cập cảng tại cảng cá do DN tự xây dựng để lên cá trực tiếp vào nhà máy.

**Lý do:** Một số công ty như các công ty sản xuất nước mắm, với điều kiện riêng đặc thù của nghề, thông thường cá đã được loại bỏ tạp chất, ướp muối trực tiếp trên tàu và khi về đất liền sẽ cập bến bốc dỡ luôn tại bến cảng riêng của DN để thuận tiện cho việc chế biến và đảm bảo chất lượng, ATTP của sản phẩm. Trong Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT và dự thảo chưa có các quy định về trường hợp cấp Giấy cho trường hợp này. Nếu thực hiện theo

Thông tư 02/2018/TT-BNNPTNT như hiện nay (phải bốc dỡ nguyên liệu tại bến cảng tập tũn) sẽ gây nhiều khó khăn, bất cập cho DN, cụ thể là:

- Khi nguyên liệu về đất liền (lúc này là bán thành phẩm ở dạng chượp), nếu phải bốc dỡ từ tàu cá xuống xe rồi chờ từ cảng tập trung về nhà máy sẽ khó khăn trong việc kiểm soát ATTP.
- Nguyên liệu chượp nếu bốc dỡ nhiều lần sẽ dễ bị nát, mật độ cá – muối không đều ảnh hưởng rất nhiều đến chất lượng, mùi vị của sản phẩm sau này cũng như dễ gây mất ATTP.
- Việc phát sinh thêm công đoạn vận chuyển từ cảng tập trung về nhà máy làm tốn thêm rất nhiều chi phí, thời gian cũng như nhân lực của DN.

#### **IV) Giao thẩm quyền cấp Giấy S/C cho Ban Quản lý cảng cá An Thới (Phú Quốc)**

**Đề xuất:** Bộ NNPTNT sớm xem xét để giao thẩm quyền cấp Giấy xác nhận S/C cho Ban Quản lý cảng cá An Thới. Trong thời gian chưa giao thẩm quyền này cho Ban Quản lý cảng An Thới, đề nghị cho phép cán bộ của Ban Quản lý cảng An Thới được quyền kiểm tra thực tế tại tàu, thu nhật ký khai thác hoặc nhật ký thu mua, chuyển tải, nhận đăng ký cấp Giấy S/C của DN và gửi thông tin lên Ban Quản lý cảng cá gần nhất được quyền cấp Giấy S/C (trường hợp này là Ban Quản lý cảng Tắc Cậu) để Ban Quản lý cảng Tắc Cậu cấp Giấy S/C cho lô nguyên liệu.

**Lý do:** Hiện tại, nghề sản xuất nước mắm ở Phú Quốc rất phát triển nhưng Phú Quốc chỉ có một cảng cá duy nhất là cảng An Thới. Tuy nhiên Ban Quản lý cảng An Thới chưa được phép cấp Giấy S/C. Việc phải làm các thủ tục giám sát thực tế, nộp nhật ký tàu và làm thủ tục đăng ký xin cấp Giấy S/C tại hai nơi quá xa nhau đang gây khó khăn rất nhiều cho DN lẫn Ban Quản lý của cả 2 cảng cá.

Hiệp hội trân trọng báo cáo và kính đề nghị Quý Tổng cục sớm quan tâm, chỉ đạo để xem xét, đưa vào sửa đổi, điều chỉnh lại Dự thảo nói trên nhằm tuân thủ đúng các quy định của pháp luật và đáp ứng các yêu cầu của EU nhưng không tạo thêm gánh nặng về thủ tục hành chính hay tạo ra các vướng mắc, ách tắc cho cộng đồng DN, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh cho các DN XK thủy sản của Việt Nam và uy tín của thủy sản Việt Nam trên thị trường EU và quốc tế.

Trân trọng cảm ơn và kính chào./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thứ trưởng Vũ Văn Tám;
- Vụ Khai thác TS;
- Chủ tịch HH và các PCT HH;
- Ban Điều hành IUU VASEP;
- CLB cá Ngừ VASEP;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VP HH.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ  
XUẤT KHẨU THỦY SẢN VIỆT NAM**

**TỔNG THỦ KÝ HIỆP HỘI**

  
**Trương Đình Hòa**