

Số: 93/2012/CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 06 tháng 9 năm 2012

V/v kiến nghị thời hạn nộp thuế 275 ngày đối
với hàng hóa nhập khẩu là nguyên liệu để
SXKK phải có bảo lãnh của tổ chức tín dụng

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Tài chính

Thực hiện Đề án 30 của Thủ tướng Chính phủ về việc đơn giản hóa thủ tục hành chính (TTHC) trong lĩnh vực thuế, đi đôi với việc tạo cơ sở pháp lý để thực hiện hiện đại hóa công tác quản lý thuế, để tăng cường tính hiệu lực, khả thi và thống nhất với các văn bản có liên quan, Bộ Tài chính đã xây dựng Dự thảo Luật Quản lý thuế (sửa đổi) theo hướng thuận tiện hơn cho người nộp thuế nhưng cũng giảm thiểu thất thu ngân sách, trong đó có sửa đổi về qui định thời hạn nộp thuế đối với hàng hóa nhập khẩu là vật tư, nguyên liệu để sản xuất hàng hóa xuất khẩu.

Tại Khoản 3 Điều 42 của Dự thảo Luật Quản lý Thuế qui định: *a) Hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu, phải nộp tiền thuế trước khi được thông quan hoặc giải phóng hàng hóa; b) Hàng hóa kinh doanh theo phương thức tạm nhập tái xuất, phải nộp tiền thuế trước khi hoàn thành thủ tục hải quan tạm nhập khẩu hàng hóa; c) Trường hợp được tổ chức tín dụng bảo lãnh, phải nộp tiền thuế, tiền chậm nộp (nếu có) trước ngày hết thời hạn bảo lãnh ghi trên thư bảo lãnh; Tại điểm c3) Thời hạn bảo lãnh được qui định cụ thể như sau: i) Hàng hóa nhập khẩu là vật tư, nguyên liệu để sản xuất hàng hóa xuất khẩu, thời hạn bảo lãnh tối đa là 275 ngày kể từ ngày thông quan hoặc giải phóng hàng hóa; ii) Hàng hóa kinh doanh theo phương thức tạm nhập tái xuất, thời hạn bảo lãnh tối đa là 15 ngày kể từ ngày hết thời hạn tạm nhập tái xuất hàng hóa; iii) Hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu của các trường hợp khác, thời hạn bảo lãnh tối đa là 30 ngày kể từ ngày thông quan hoặc giải phóng hàng hóa.*

Theo qui định hiện hành, Tại Điều 42 Luật Quản lý thuế: *nếu là doanh nghiệp chấp hành tốt pháp luật hải quan và tại thời điểm đăng ký tờ khai hải quan, người nộp thuế không có nợ tiền thuế quá hạn, tiền phạt chậm nộp thì vật tư, nguyên liệu nhập khẩu để sản xuất hàng xuất khẩu được áp dụng thời hạn nộp thuế là 275 ngày.* Với qui định hiện nay đã tạo nhiều điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp (DN) về thủ tục, thời gian và giảm chi phí do việc vay lãi, đặc biệt là với các DN vừa và nhỏ với nguồn vốn hạn hẹp.

Việc Bộ Tài chính đề nghị sửa đổi qui định về thời hạn nộp thuế gắn với yêu cầu có bảo lãnh của tổ chức tín dụng sẽ ảnh hưởng rất lớn tới các DN SXKK trước tình hình thiếu vốn, thiếu nguyên liệu và vật tư để đáp ứng được yêu cầu của khách hàng. Đặc biệt là các DN chế biến và xuất khẩu thủy sản trong tình hình thiếu nguyên liệu và thiếu vốn trầm trọng như hiện nay lại đang phải thường xuyên cạnh tranh với các nước trong khu vực để nhập khẩu nguyên liệu thủy hải sản nhằm duy trì sản xuất và tăng trưởng xuất khẩu.

Với vị trí và lợi thế uy tín chất lượng hàng hóa thủy sản XK mà chỉ số ít quốc gia có được, trong 5 năm vừa qua, Bộ Tài chính đã xem xét và điều chỉnh giảm thuế nhập khẩu về 0% cho hầu hết các mặt hàng thủy hải sản để gia tăng năng lực cạnh tranh. Giá trị nguyên liệu nhập khẩu liên tục tăng qua 5 năm trở lại đây, từ khoảng 200 triệu USD lên 600 triệu

USD/năm 2011. Điều này thể hiện rõ trong phân tích lợi thế cạnh tranh quốc tế trong Chiến lược Phát triển Thủy sản đến 2020 của Chính phủ là đến năm 2020 nhập khẩu thủy sản 1 tỷ USD để góp phần đạt mức XK là 10 tỷ USD.

Dự thảo Luật quản lý thuế (sửa đổi) theo hướng phải có bảo lãnh của tổ chức tín dụng mới được hưởng chậm nộp thuế tối đa 275 ngày đối với nguyên liệu để SXKK đang là vấn đề bức xúc và lo ngại đối với các DN chế biến XK thủy sản, nhất là trong tình hình các ngân hàng ngày càng thắt chặt chính sách và hạn mức tín dụng, việc này sẽ gây thêm khó khăn cho DN SXKK nói chung và DN XK thủy sản nói riêng vì:

1. Thiếu vốn do bị thu hẹp hạn mức mà DN có thể vay để phục vụ sản xuất kinh doanh XK:

Hiện nay, các Ngân hàng thường đưa ra hạn mức cho vay đối với từng DN cụ thể. Hạn mức này được ấn định cao hay thấp là tùy thuộc vào đánh giá của ngân hàng đối với tình hình kinh doanh và tài sản thế chấp của DN. Với hạn mức này, DN vay chủ yếu dùng để phục vụ cho hoạt động sản xuất kinh doanh, mua nguyên vật liệu. Nếu như yêu cầu phải có Ngân hàng bảo lãnh cho phần thuế nhập khẩu nguyên liệu thì số tiền thuế nhập khẩu mà ngân hàng đứng ra bảo lãnh sẽ bị trừ vào phân hạn mức này (VD: Hạn mức cho vay mà ngân hàng cấp cho DN là 7 triệu USD. Hàng tháng trung bình tổng nợ thuế nhập khẩu của DN được ân hạn là 2 triệu USD thì hạn mức mà DN được phép vay chỉ còn là 5 triệu USD thay vì là 7 triệu USD như trước).

2. Làm tăng chi phí sản xuất, tăng giá thành sản phẩm, giảm sức cạnh tranh của DN:

Việc phải có bảo lãnh của Ngân hàng để hưởng ân hạn thuế 275 ngày khiến hạn mức tín dụng bị cắt giảm, DN còn phải chịu mức phí bảo lãnh ít nhất **0,2%/tháng** của tổng tiền thuế nhập khẩu mà Ngân hàng bảo lãnh cho DN, cộng với lãi suất vay sẽ làm tăng thêm đáng kể chi phí khiến giá thành sản phẩm đội lên, giảm sức cạnh tranh của DN nhất là trong tình hình khó khăn như hiện nay. Trong trường hợp ví dụ trên với 1 DN thủy sản cỡ nhỏ, với tổng nợ thuế hàng tháng là 2 triệu USD và thời gian từ lúc nhập khẩu cho đến khi số lượng hàng cuối cùng được xuất khẩu đi ít nhất là 6 tháng, thì phí bảo lãnh DN phải trả cho ngân hàng sẽ là **24.000 USD**, chưa kể lãi vay và các thủ tục bảo lãnh rườm rà khác có thể gây cản trở cho thời gian nhập hàng của DN và phát sinh những chi phí lưu container không đáng có. Đây sẽ là một vấn đề vô cùng khó khăn, ảnh hưởng lớn tới quá trình xuất nhập khẩu, ảnh hưởng tới vốn đầu tư, lãi suất vay ngân hàng, vô hình dung góp phần thúc đẩy hệ thống ngân hàng phát triển, còn doanh nghiệp thì ngày càng khó khăn hơn.

Để góp phần nâng cao tính hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý thuế, chống thất thu, giảm nợ thuế, thực hiện thu đúng, đủ, kịp thời tiền thuế vào ngân sách Nhà nước, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) kính đề nghị Bộ trưởng **xem xét đề xuất với Quốc hội: hoặc quy định điều kiện để DN được hưởng ân hạn thuế hoặc chọn cách phân loại các DN để phân luồng kiểm soát cho phù hợp** (phân luồng xanh, đỏ như Hải quan đang áp dụng hiện nay). Như vậy, một mặt ngăn chặn và kiểm soát chặt chẽ 1 số DN làm ăn gian dối, lợi dụng chiếm dụng vốn của Nhà nước, mặt khác tạo cơ chế thuận lợi và thông thoáng hơn; một mặt hỗ trợ cho số đông các DN làm ăn uy tín, có hiệu quả,

thực hiện tốt các qui định của Nhà nước hơn là cách lấy qui định có bảo lãnh của cơ quan tín dụng mới được hưởng chậm nộp thuế 275 ngày.

Xét từ thực tế hiện nay, việc xuất khẩu, nhập khẩu đang có sự quản lý rất chặt chẽ của cơ quan Hải quan. Khi DN mở Tờ khai cho loại hình Gia công hoặc nhập SXKK thì Hải quan đã yêu cầu DN phải có nhà máy sản xuất và phải mở tờ khai tại địa phương nơi DN có trụ sở, không chấp nhận hợp đồng thuê gia công lại hoặc thuê mặt bằng ngắn hạn dưới 2 năm. Vì vậy, sau khi nghiên cứu, Hiệp hội VASEP đề nghị có thể đưa ra **điều kiện để DN được hưởng ân hạn thuế 275 ngày mà không cần yêu cầu phải có bảo lãnh của Ngân hàng là:**

1. Điều kiện thứ nhất: **Phải có nhà máy, đủ điều kiện sản xuất XK.**
2. Điều kiện thứ hai: Hầu hết các DN khi thành lập đều phải đăng ký vốn điều lệ. Nếu nợ thuế lớn hơn vốn nhiều lần là không hợp lý. Có thể **qui định vốn pháp định đối với DN đăng ký kinh doanh chuyên khẩu hoặc tạm nhập tái xuất** (tiêu chí này hạn chế được các công ty thành lập chớp nhoáng, nhập khẩu mua bán hàng rồi bỏ trốn...);
3. Điều kiện thứ ba: **Không có nợ đọng thuế trong thời gian 2 năm trước đó** (cách tiếp cận như tiêu chí Hải Quan đưa ra xét chọn DN ưu tiên). Có thể xét yếu tố này để quyết định cho ân hạn thuế 275 ngày đối với các DN ưu tiên cho loại hình nhập khẩu để SXKK và 30 ngày cho loại hình tạm nhập tái xuất. DN nào không thực hiện thanh khoản sau 275 ngày sẽ không được làm thủ tục hải quan cũng như muốn làm được thủ tục hải quan thì phải thực hiện xong nghĩa vụ nộp thuế cho nhà nước.
4. Điều kiện thứ tư: **Trường hợp kinh doanh hàng tạm nhập tái xuất, chuyển khẩu, DN phải thực hiện xuất nhập hàng hóa qua kho ngoại quan do Hải quan chỉ định.** Khi xuất hàng ra khỏi kho phải làm thủ tục kiểm hóa hàng tái xuất khẩu, như vậy sẽ kiểm soát được hàng tạm nhập tái xuất và hàng chuyển khẩu.

Trên đây là tổng hợp ý kiến và kiến nghị của Hiệp hội VASEP về một nội dung trong Dự thảo Luật QL Thuế (sửa đổi) phải có bảo lãnh của tổ chức tín dụng để được hưởng ân hạn nộp thuế 275 ngày đối với các DN nhập khẩu để gia công hoặc SXKK. Hiệp hội VASEP rất mong nhận được sự ủng hộ và tạo điều kiện thuận lợi của Bộ trưởng đối với các DN có nhà máy thực hiện loại hình gia công và SXKK nói chung và ngành thủy sản nói riêng, hỗ trợ DN giảm bớt khó khăn, tăng năng lực xuất khẩu, đóng góp ngày càng nhiều cho sự nghiệp phát triển kinh tế của đất nước.

Trân trọng cảm ơn Bộ trưởng.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Bộ NNPTNT Cao Đức Phát;
- Bộ trưởng Bộ CT Vũ Huy Hoàng;
- Tổng Cục Hải quan;
- Vụ Chính sách Thuế (BTC);
- Vụ XNK (BCT);
- Cục CBTMNLTS và Nghề muối;
- Chủ tịch và các PCT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VPHH.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ
XUẤT KHẨU THỦY SẢN VIỆT NAM**

TỔNG THƯ KÝ HIỆP HỘI

