

Số: 111/2012/CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 24 tháng 10 năm 2012

*V/v kiến nghị bỏ quy định ân hạn nộp thuế NK  
khi có bảo lãnh của tổ chức tín dụng trong Dự  
thảo sửa đổi Luật Quản lý thuế*

**Kính gửi:**

- **Quốc hội Nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam**
- **Chủ tịch Nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam**
- **Thủ tướng Chính phủ**

Ngành thủy sản nói chung và chế biến xuất khẩu (CBXK) thủy sản nói riêng đã phát triển không ngừng trong thập niên qua, đóng góp rất lớn vào kim ngạch xuất khẩu của cả nước và đã trở thành 1 trong Top 5 ngành hàng XK chủ lực của Việt Nam. Kim ngạch XK năm 2011 là **6,1** tỷ USD, dự kiến năm 2012 là **6,5** tỷ USD. Theo quy hoạch phát triển của Bộ NNPTNT thì con số này sẽ tiếp tục tăng bền vững đạt **8** tỷ USD vào 2015 và **10** tỷ USD vào năm 2020, không chỉ góp phần quan trọng trong ổn định kinh tế vĩ mô, rút ngắn khoảng cách nhập siêu mà còn tạo ra và duy trì việc làm thường xuyên cho gần **500.000 lao động** trong lĩnh vực chế biến - xuất khẩu thủy sản nói riêng tại các địa phương trên toàn quốc.

Quốc hội và Chính phủ đã có các chính sách khuyến khích việc nhập khẩu nguyên liệu để phát huy thế mạnh của ngành chế biến thủy sản (CBTS) xuất khẩu của Việt Nam nhằm tăng kim ngạch xuất khẩu thủy sản (*tăng 10-23%/năm, đứng thứ 4 về kim ngạch XK toàn quốc*). Bên cạnh các chính sách thu hút đầu tư nước ngoài, giảm thuế nhập khẩu đa số nguyên liệu thủy sản xuống 0% thì chính sách ân hạn thuế 275 ngày tại **Điều 42** – Luật Quản lý thuế hiện hành đã tác động tích cực, rõ rệt đến xã hội và bối cảnh nền kinh tế đang phát triển của Việt Nam hiện nay nhằm thúc đẩy sản xuất, tăng kim ngạch XK và tạo công ăn việc làm.

Theo Chiến lược Phát triển Thủy sản Việt Nam đến năm 2020 được Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt tại Quyết định **1690/QĐ-TTg** ngày 16/9/2010, Bộ NNPTNT đã có Quyết định số **2310/QĐ-BNN-CB** ngày 4/10/2011 phê duyệt Quy hoạch phát triển chế biến thủy sản toàn quốc đến năm 2020 đã xác định: CBTS là động lực phát triển cho lĩnh vực khai thác, nuôi trồng và dịch vụ hậu cần trong ngành thủy sản. Mục tiêu xuất khẩu thủy sản đạt **8** tỷ USD vào năm 2015 và **10** tỷ USD vào năm 2020, và xác định cần phải **nhập khẩu** tương ứng **600.000 tấn** thủy sản nguyên liệu (*chiếm 13% tổng nhu cầu nguyên liệu, ước khoảng 1,2 - 1,4 tỷ USD*) vào năm 2015 và **1 triệu tấn** (*chiếm 17,5% tổng nhu cầu nguyên liệu, tương đương 2-2,2 tỷ USD*) vào năm 2020 mới đủ cho hoạt động chế biến và XK trong giai đoạn này. Khoản c) mục 6.2 trong các giải pháp thực hiện của quyết định **2310** kể trên cũng đã xác định cần xây dựng các quy định của Nhà nước về nhập khẩu nguyên liệu sao cho thông thoáng, phù hợp với điều kiện của Việt Nam và các công ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia.

Trong bối cảnh phục hồi kinh tế thế giới và Việt Nam đang là điểm đến của đông đảo nhà nhập khẩu thủy sản vì uy tín chất lượng sản phẩm và lợi thế lao động có tay nghề hơn hẳn nhiều nước trong khu vực và thế giới. Tình trạng thiếu nguyên liệu cho CBXK đã và đang tiếp tục là trở ngại lớn và tạo sức ép cơ bản cho các doanh nghiệp CBXK thủy sản trên toàn quốc. Nguồn nguyên liệu thủy sản trong nước thiếu trầm trọng (kể cả khai thác và nuôi) do tài

nguyên hải sản ở biển đã cạn kiệt, diện tích nuôi trồng ngày càng thu hẹp do chính sách ưu tiên phát triển đô thị và KCN của nhiều tỉnh/thành, ảnh hưởng của thiên tai và dịch bệnh..., làm cho số lượng và chất lượng nguyên liệu thủy sản đủ tiêu chuẩn để cung cấp cho CBXX ngày càng giảm sút (*trong nước chỉ đáp ứng được 50 – 60% nguyên liệu cho chế biến xuất khẩu của DN tùy theo từng loại nguyên liệu*). Đã có tới hơn **400 DN** năm 2010 và hiện nay là **271 DN** (bối cảnh khó khăn 2011-2012) phải nhập khẩu nguyên liệu để gia công, sản xuất xuất khẩu (SXXK) như là một phương án tối ưu để giữ khách hàng, tạo công ăn việc làm ổn định cho người lao động và gia tăng kim ngạch XK.

Trong vòng 5 qua, đặc biệt 2 năm gần đây, lượng và giá trị nhập khẩu nguyên liệu thủy sản tăng mạnh ở 2 con số. Từ năm 2007 (*247,7 triệu USD*) đến năm 2011 (*541 triệu USD*), chỉ sau 5 năm giá trị nhập khẩu thủy sản đã tăng gấp **2,2** lần. Trong đó, trung bình **80 – 85%** lượng nhập hàng năm được dùng cho SXXK và gia công cho XK, đóng góp **10 – 14%** giá trị kim ngạch XK thủy sản VN trong vòng 5 năm qua, tức mỗi năm đóng góp **400 – 900** triệu USD XK, riêng năm 2011 khoảng gần **900 triệu USD** (13,2% kim ngạch XK). Xu hướng này sẽ tiếp tục gia tăng để giải quyết hiệu quả các mục tiêu kinh tế, xã hội và lợi thế cạnh tranh về chế biến, và có thể đạt con số NK 600 ngàn tấn (1,4 tỷ USD), dự kiến gấp 2 lần con số năm 2012, trong 3 năm tới góp phần tạo ra 8 tỷ USD XK (đóng góp 25% cho XK) như kế hoạch của Bộ NNPTNT, nếu không có thêm các trở ngại về chính sách nào cả.

Trong số các DN nhập khẩu thủy sản, khoảng hơn 200 đơn vị có nhà máy chế biến và nguồn nguyên liệu NK đóng vai trò then chốt từ **20 - 90%** tổng lượng nguyên liệu cho chế biến XK hàng năm, tùy ngành hàng và vị trí địa lý của DN. Lượng nguyên liệu nhập khẩu này góp phần tạo công ăn việc làm thường xuyên cho hơn **100** nghìn lao động ở các địa phương.

Dự thảo sửa đổi Luật Quản lý thuế, trong đó có đề nghị sửa đổi nội dung điều 42 qui định về thời hạn nộp thuế, *theo đó hàng hóa là vật tư nguyên liệu NK để sản xuất hàng hóa XK phải nộp tiền thuế trước khi được thông quan hoặc giải phóng hàng hóa hoặc phải có bảo lãnh của tổ chức tín dụng. Thời hạn bảo lãnh tối đa là 275 ngày với điều kiện trong thời hạn bảo lãnh không bị phạt chậm nộp thuế*, nhiều DN xuất khẩu đã & đang rất hoang mang, lo lắng vì nếu áp dụng qui định này thì nhiều DN sẽ không còn vốn hoặc bị giảm/trừ hạn mức vốn vay để hoạt động, sẽ khiến quy mô sản xuất bị thu hẹp và doanh thu/kim ngạch XK sẽ giảm theo tương ứng. Theo số liệu của các DN thủy sản, nếu quy định này được áp dụng thì hạn mức vay vốn cho SX sẽ giảm **20 - 40%**, tương ứng doanh thu/kim ngạch XK sẽ giảm **20-40%** và ảnh hưởng nghiêm trọng đến việc làm thường xuyên của hơn **100.000 lao động** tại các DN/ địa phương này.

Vì tầm quan trọng của Dự thảo quy định này đến ổn định kinh tế vĩ mô, công ăn việc làm và sự sống còn của nhiều DN thủy sản nói riêng, các ngành kinh tế có sử dụng đến nguyên phụ liệu nhập khẩu để sản xuất XK nói chung, Hiệp hội VASEP đã có công văn (*số 93/2012/CV-VASEP ngày 6/9/2012*) gửi kiến nghị tới Bộ Tài chính, đồng thời tổ chức Hội nghị lấy ý kiến DN hội viên về Dự thảo Luật Quản lý Thuế này vào ngày **15/10/2012** tại TP. Hồ Chí Minh.

Hiệp hội VASEP, đại diện cho cộng đồng các DN thủy sản, kính đề nghị Quốc hội, Chủ tịch nước và Thủ tướng Chính phủ:

1. xem xét và đánh giá toàn diện những lợi ích mà hàng SXXK và gia công XK đã, đang & sẽ tạo ra so với hàng NK kinh doanh trong nước để không đánh đồng cách quản lý giữa 2

hình thức này. Giá trị to lớn từ kim ngạch XK do nguồn nguyên liệu NK tạo ra so với nguyên nhân “nhập siêu từ nhập kinh doanh tiêu thụ nội địa”, thì nhập SXKX và gia công XK cần được Quốc hội và Chính phủ quan tâm khuyến khích và hỗ trợ nhiều hơn nữa. Việc “đánh đồng” trong bối cảnh hiện nay và thời gian tới, sẽ dễ đưa đến tình trạng nhập siêu trầm trọng hơn;

2. xem xét đề duy trì chính sách cho doanh nghiệp được hưởng ân hạn thuế 275 ngày như hiện nay mà không yêu cầu phải có bảo lãnh của tổ chức tín dụng

Gửi kèm theo Công văn này là ”**Báo cáo kiến nghị**” với các **phân tích chi tiết** về hiện trạng và tác động của Dự thảo quy định tới kim ngạch XK, năng lực sản xuất, công ăn việc làm và chi phí xã hội. Theo đó, các DN trong ngành không đồng ý với Dự thảo quy định và tha thiết đề nghị Quốc hội, Chủ tịch nước và Thủ tướng Chính phủ xem xét duy trì chính sách cho DN nhập khẩu nguyên phụ liệu để SXKX và gia công cho XK được hưởng ân hạn thuế 275 ngày như hiện nay mà không yêu cầu phải có bảo lãnh của tổ chức tín dụng.

Hiệp hội và các DN mong nhận được sự quan tâm của Quốc hội và Chính phủ.

Trân trọng cảm ơn.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ủy ban Tài chính Ngân sách QH;
- Ủy ban Tư pháp Quốc hội;
- Bộ trưởng Bộ NNPTNT;
- Bộ trưởng Bộ Công Thương;
- Bộ trưởng Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm soát TTHC;
- VCCI;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VPHH.

TM. BAN CHẤP HÀNH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ  
XUẤT KHẨU THỦY SẢN VIỆT NAM  
CHỦ TỊCH



*Trần Thiện Hải*