



V/v kiến nghị tháo gỡ các vướng mắc trong
công bố phù hợp quy định ATTP cho sản
phẩm sản xuất để tiêu dùng nội địa



Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Y tế

Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) cùng các doanh nghiệp thủy sản hội viên trên toàn quốc chân thành cảm ơn Quý Bộ đã luôn hỗ trợ và kịp thời xem xét, trình Chính phủ thông qua nội dung miễn kiểm tra nhà nước và công bố phù hợp ATTP với các nguyên-vật liệu, phụ gia, bao bì nhập khẩu để sản xuất hàng xuất khẩu (Nghị quyết số 103/NQ-CP ngày 5/12/2016) đã tháo gỡ khó khăn và hỗ trợ rất nhiều cho các doanh nghiệp thủy sản nâng cao được năng lực cạnh tranh với các nước trong khu vực trong bối cảnh hiện nay.

Liên quan đến quá trình thực thi Luật ATTP và Nghị định 38/2012/NĐ-CP trong 6 năm vừa qua song hành với chương trình “Người Việt ưu tiên dùng hàng Việt” của Nhà nước, một vấn đề bất cập vướng mắc ngày càng gia tăng liên quan đến **quy định & thủ tục hành chính về công bố phù hợp quy định ATTP cho các sản phẩm sản xuất để tiêu dùng tại thị trường nội địa**. Trên tinh thần của Nghị quyết 19/2016 và NQ 19/2017/NQ-CP của Chính phủ về cải thiện môi trường kinh doanh, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, Hiệp hội VASEP xin báo cáo và kiến nghị như sau:

I. Về thời gian làm hồ sơ công bố phù hợp quy định ATTP:

1. Quy định pháp lý:

Theo Khoản 1, Điều 5, Chương II Thông tư số **19/2012/TT-BYT** ngày 9/11/2012 (sau đây gọi tắt là Thông tư 19) về trình tự, hồ sơ công bố phù hợp quy định ATTP:

- a. *Bước 1 - Đánh giá sự phù hợp quy định an toàn thực phẩm (dựa trên kết quả kiểm nghiệm):* Thông thường, thời gian để DN nhận được kết quả kiểm nghiệm mẫu là khoảng **1 tuần**.
- b. *Bước 2 - Đăng ký bản công bố quy định an toàn thực phẩm (theo quy định tại điều 7 Thông tư 19):*

Theo Khoản 5, Điều 7 Thông tư 19: “*Cơ quan tiếp nhận đăng ký quy định tổ chức tiếp nhận, cấp Giấy tiếp nhận và Giấy xác nhận theo quy định tại Khoản 3, 4, 5 Điều 4 Nghị định số 38/2012/NĐ-CP*” (sau đây gọi tắt là Nghị định 38)

Theo Khoản 4 Điều 4 Chương II Nghị định 38: “*Trong vòng 15 ngày làm việc kể từ khi nhận đủ hồ sơ hợp lệ, cơ quan nhà nước có thẩm quyền phải cấp Giấy Xác nhận công bố phù hợp an toàn thực phẩm*”.

Như vậy, nếu tính cả ngày thứ Bảy và Chủ nhật (chưa tính ngày lễ), thời gian trả kết quả là khoảng 3 tuần.

Nếu hồ sơ hợp lệ thì tính từ khi kiểm nghiệm đến khi nhận được Giấy Xác nhận Công bố Phù hợp ATTP (sau đây gọi tắt là Giấy Xác nhận) mất khoảng 1 tháng. Như vậy, doanh nghiệp phải chờ ít nhất 1 tháng mới được bán hàng ra thị trường. Thời gian 1 tháng

này là rất lâu trong bối cảnh kinh doanh cạnh tranh như hiện nay, dẫn đến nhiều khi các đối tác không thể chờ đợi được nên đã chuyển sang mua hàng của nhà cung cấp khác, gây ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của Doanh nghiệp.

Theo quy định trên, thời gian công bố hồ sơ mất 1 tháng, trong khi thời gian đợi Sở Y tế các tỉnh thành xét duyệt và cấp Giấy Xác nhận mất đến 21 ngày. Nhưng thực tế hiện nay, thời gian để Doanh nghiệp làm thủ tục cấp Giấy Xác nhận không chỉ là 1 tháng như qui định trên, mà thông thường còn mất gấp đôi hoặc thậm chí nhiều hơn thời gian quy định. **Nguyên nhân:** là do sau khi đã chờ đợi đến 21 ngày, trong rất nhiều trường hợp doanh nghiệp lại nhận được thông báo là hồ sơ không đạt, yêu cầu doanh nghiệp lên Chi cục nhận lại hồ sơ và văn bản Thông báo không đạt để về sửa lại hồ sơ. Doanh nghiệp lại tiếp tục nộp hồ sơ và được tính lại từ đầu là 15 ngày làm việc.

Hiện nay, quy định của Bộ Y tế về thời gian cấp Giấy Xác nhận là 15 ngày làm việc, trong khi hiện tại thời gian để các cơ quan quản lý Nhà nước của Bộ NNPTNT cấp các giấy Chứng nhận chỉ là 1 - 3 ngày làm việc (ví dụ theo Thông tư 48/2013/TT-BNNPTNT, thời gian để Cục Quản lý Chất lượng NLS và Thủy sản (NAFIQAD) cấp Giấy Chứng nhận ATTP là 3 ngày làm việc, cấp Chứng thư cho lô hàng XK là 1 ngày làm việc; Theo Thông tư 26/2016/TT-BNNPTNT, thời gian để các cơ quan Kiểm dịch Động vật cấp Giấy Chứng nhận chứng nhận kiểm dịch là 2 ngày làm việc).

Kiến nghị: Bộ Y tế chủ trì đề xuất Chính phủ sửa đổi quy định về thời gian cấp Giấy Xác nhận chỉ nên là 3 ngày làm việc (tương đương với thời gian để kiểm tra hồ sơ, cấp các giấy chứng nhận).

2. Về công tác thực thi:

Việc thực hiện của các cán bộ được giao trách nhiệm thực thi cũng tạo ra thêm các tồn thất về thời gian không đáng có cho doanh nghiệp. Để không mất thêm thời gian 21 ngày nữa, một số Doanh nghiệp có nhờ kiểm tra viên xem lại hồ sơ nhưng các cán bộ này từ chối vì lý do không có thời gian dù chỉ mất thời gian xem trong vòng 5-10 phút, trong khi nếu hồ sơ chưa đạt yêu cầu thì doanh nghiệp phải đợi thêm một số tuần nữa, mất đi rất nhiều cơ hội kinh doanh.

Ví dụ thực tế tại một DN đã từng đăng ký 1 bộ hồ sơ tại Sở Y tế Tp. Hồ Chí Minh với thời gian như sau:

- Ngày nhận hồ sơ: 11/01/2017- ngày hẹn trả hồ sơ: 07/02/2017
- Ngày 07/02/2017: Doanh nghiệp nhận được văn bản Thông báo hồ sơ không đạt ký vào ngày 03/02/2017 (Doanh nghiệp có hỏi vì sao không báo khi hồ sơ không đạt nhưng Phòng tiếp nhận hồ sơ trả lời là họ mới chỉ nhận văn bản nên không báo trước cho Doanh nghiệp được).
- Ngày nộp lại hồ sơ: 08/02/2017- Ngày hẹn trả hồ sơ: 28/02/2017.
- Ngày 14/02/2017: Doanh nghiệp có hỏi về bộ hồ sơ nhưng nhân viên thụ lý hồ sơ trả lời là chưa xem.

Như vậy, nếu tính từ ngày nộp lần đầu đến ngày hẹn trả hồ sơ lần 2 mất khoảng 1 tháng rưỡi (45 ngày) nhưng doanh nghiệp vẫn chưa biết kết quả là có được cấp Giấy Xác nhận hay không. Trong các điểm cần điều chỉnh, bổ sung hồ sơ có những nội dung doanh

ngành làm giống như các bộ hồ sơ trước đã được duyệt nhưng bộ hồ sơ sau nhân viên khác kiểm tra hồ sơ thì lại có lỗi.

Kiến nghị: Bộ Y tế có văn bản hướng dẫn để các Chi cục An toàn Vệ sinh Thực phẩm các Tỉnh thành khi tiếp nhận hồ sơ có thể kiểm tra sơ bộ hồ sơ và hướng dẫn ngay cho doanh nghiệp nếu phát hiện có thiếu sót nào trong hồ sơ nhằm giúp DN giảm thiểu các sai sót trong hồ sơ khi nộp, tiếp kiệm được thời gian chờ đợi, lưu kho và gia tăng cơ hội kinh doanh cho doanh nghiệp.

II. Về việc thực hiện gia hạn hồ sơ công bố:

Theo khoản 1, 2, 3, 4 Điều 8 Chương II Nghị định 38 và theo khoản 1 Điều 9 chương II Thông tư 19: Nếu hồ sơ công bố hết hạn và sản phẩm không thay đổi về quy trình sản xuất thì doanh nghiệp tiến hành gia hạn lại hồ sơ (định kỳ 5 năm đối với các doanh nghiệp đã có hệ thống quản lý chất lượng theo HACCP, ISO 22000 hoặc tương đương).

Tuy nhiên, hiện nay việc thực hiện tại các Chi cục An toàn Vệ sinh Thực phẩm lại khác nhau. Chi cục thuộc Sở Y tế Tp. HCM không chấp nhận việc gia hạn hồ sơ và yêu cầu doanh nghiệp tiến hành công bố lại hồ sơ như một mặt hàng chưa được công bố.

Trả lời thắc mắc của doanh nghiệp về vấn đề này, Chi cục cho biết nguyên nhân là do Cục An toàn Thực phẩm (Bộ Y tế) chưa có hướng dẫn và cam kết Chi cục sẽ có ý kiến gửi đến lãnh đạo của Cục An toàn Thực phẩm nhưng chưa biết khi nào có câu trả lời. Trong khi đó, hiện nay Chi Cục An toàn Vệ sinh Thực phẩm tỉnh Bình Thuận lại cho phép gia hạn theo đúng quy định pháp luật chứ không bắt buộc làm thủ tục công bố mới.

Việc yêu cầu công bố mới đối với các sản phẩm gia hạn lại gây khó khăn lớn cho doanh nghiệp do:

- a. *Về thời gian:* mất 21 ngày như đã nêu ở trên (mục I), trong khi thời gian quy định cho việc gia hạn lại chỉ 7 ngày làm việc (Khoản 4 Điều 8 Chương II Nghị định 38).
- b. *Về ghi nhãn hàng hóa:* doanh nghiệp khi đã có Giấy Xác nhận công bố phù hợp an toàn thực phẩm thì sẽ tiến hành in hàng loạt bao bì để sản xuất. Nếu thay đổi lại bộ hồ sơ công bố thì số của Giấy Xác nhận do Chi Cục cấp là số mới nên nhãn phải thay đổi. Do đó Doanh nghiệp phải bỏ nhãn cũ, in lại nhãn mới, vô cùng tốn kém thêm chi phí và mất thêm thời gian. Ngoài ra, Doanh nghiệp còn phải giải quyết thêm nhiều vấn đề liên quan đến hàng tồn kho (đã đóng bao bì từ trước) và sản phẩm đang bán trên thị trường chưa tiêu thụ hết.

Kiến nghị:

- Bộ Y tế có văn bản chỉ đạo, hướng dẫn chính thức về vấn đề này đến các Chi cục An toàn Vệ sinh Thực phẩm các Tỉnh thành để thống nhất cho phép gia hạn lại hồ sơ khi hồ sơ hết hạn.
- Bộ Y tế chủ trì đề đề xuất Chính phủ sửa đổi quy định để giảm thời gian trả kết quả gia hạn hồ sơ công bố chỉ còn trong vòng 3 ngày làm việc (tương đương với thời gian cấp mới Giấy chứng nhận của các cơ quan quản lý Nhà nước thuộc Bộ NNPTNT hiện nay).

Hiệp hội VASEP trân trọng báo cáo và kính đề nghị Quý Bộ xem xét và chỉ đạo giải quyết và trình Chính phủ tháo gỡ các vướng mắc nêu trên để thực hiện tốt Nghị quyết 19/2017/NQ-CP của Chính phủ, giúp giảm bớt các quy định, thủ tục gây khó khăn, phiền hà và tạo điều kiện nâng cao năng lực cạnh tranh cho cộng đồng doanh nghiệp.

Trân trọng cảm ơn và kính chào ./.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ
XUẤT KHẨU THUỶ SẢN VIỆT NAM
TỔNG THỦ KÝ HIỆP HỘI**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục ATTP;
- Cục KSTTHC;
- Chủ tịch & PCT Hiệp hội;
- VPDD HH tại Hà Nội
- Lưu VP HH.

