

Số: 225/2014/CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 12 tháng 12 năm 2014

V/v góp ý Dự thảo Thông tư quy định phí  
thẩm định điều kiện kinh doanh thương mại  
cá tra

### Kính gửi: Bộ Tài chính

Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) nhận được Công văn số 16707 ngày 17/11/2014 của Bộ Tài chính v/v góp ý dự thảo Thông tư quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định điều kiện kinh doanh thương mại cá tra (gọi chung là Dự thảo).

Sau khi nghiên cứu Dự thảo, tổng hợp ý kiến các DN hội viên có sản xuất xuất khẩu cá Tra, và trên cơ sở nghiên cứu một số văn bản quy phạm pháp luật hiện hành (*Pháp lệnh Phí và Lệ phí số 38/2001/PL-UBTVQH10; Nghị định 57/2002/NĐ-CP; Nghị định 24/2006/NĐ-CP*), Hiệp hội VASEP có một số góp ý cụ thể như sau:

#### I/ Về cơ sở pháp lý:

Theo **Pháp lệnh phí, lệ phí** thì các khoản phí, lệ phí có trong Danh mục phí, lệ phí mới được phép ban hành văn bản quy định mức thu. Pháp lệnh Phí và lệ phí đã quy định Danh mục chung về các nhóm phí, lệ phí (gồm 73 nhóm phí và 43 nhóm lệ phí), thì phí được thu trong lĩnh vực thương mại, đầu tư có quy định về **Phí thẩm định đối với kinh doanh thương mại có điều kiện**.

Nghị định số 57/2002/NĐ-CP và Nghị định 24/2006/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Pháp lệnh phí và lệ phí, quy định rõ 171 khoản phí, 130 khoản lệ phí và cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật đối với từng khoản phí, lệ phí cụ thể cũng quy định rõ danh mục **Phí thẩm định kinh doanh thương mại có điều kiện thuộc lĩnh vực thủy sản**.

Tuy nhiên, xét thấy Nghị định 36/2014 của Chính phủ chưa quy định ngành sản xuất xuất khẩu cá tra là ngành kinh doanh có điều kiện. Việc tiếp nhận hồ sơ và xác nhận hồ sơ xuất khẩu cá Tra của Hiệp hội cá Tra Việt Nam chỉ đơn thuần là xác nhận hồ sơ xuất khẩu cá tra các doanh nghiệp gửi lên, bao gồm cả việc đối chiếu giá mua cá tra nguyên liệu của DN (nếu có mua nguyên liệu bên ngoài).

Bởi vậy, việc Dự thảo đưa hoạt động "xác nhận hồ sơ" này vào danh mục "thẩm định kinh doanh thương mại có điều kiện" để xác lập danh mục "phí thẩm định" là chưa có cơ sở / căn cứ pháp lý đầy đủ theo Pháp lệnh phí-lệ phí cũng như Nghị định số 57/2002/NĐ-CP kể trên. Đề nghị Bộ Tài chính xem xét lại về cơ sở pháp lý cho việc này.

#### II/ Về một số quy định đưa ra trong Dự thảo Thông tư:

1. **Điều 1 Dự thảo** quy định: "*Tổ chức, cá nhân khi đăng ký hợp đồng xuất khẩu sản phẩm cá tra với Hiệp hội Cá tra Việt Nam phải nộp phí thẩm định điều kiện kinh doanh thương mại cá tra theo quy định... nộp phí bằng tiền mặt hoặc chuyển khoản vào tài khoản số.....của Hiệp hội Cá tra Việt Nam...*"

Hiệp hội Cá tra Việt Nam là một tổ chức xã hội nghề nghiệp, không được cấp phép kinh doanh, không có mã số thuế. Nếu muốn thực hiện kinh doanh dịch vụ (kể cả dịch vụ công khi được Nhà nước giao) thì phải thành lập đơn vị dịch vụ trực thuộc (như Trung tâm hay Công ty) và hoạt động theo Luật doanh nghiệp, có mã số thuế thì mới được thu phí khi làm dịch vụ và xuất hóa đơn tài chính cho DN. Quy định tại Điều 1 của Dự thảo cần phải cân nhắc, nhất là trong các văn bản QPPL, bao gồm cả việc đưa cụ thể số tài khoản của Hiệp hội vào Dự thảo Thông tư.

2. **Điều 4 Dự thảo** quy định: "*Phí thẩm định điều kiện kinh doanh thương mại cá tra là khoản thu không thuộc ngân sách nhà nước. Hiệp hội Cá tra Việt Nam được quản lý và sử dụng phí thu được sau khi đã nộp các khoản thuế theo quy định của pháp luật*"

Nếu cơ quan thu phí là đơn vị sự nghiệp, thì theo quy định, phí thu được, ngoài việc cấp để trang trải một số hoạt động phục vụ công tác thẩm định (*được Bộ Tài chính quy định cụ thể và chặt chẽ về các khoản mục được phép chi*), còn lại phải nộp vào ngân sách Nhà nước. Quy định của Dự thảo này sẽ dễ tạo ra một tiền lệ không hay cho việc hình thành một tổ chức ngoài công lập, không phải là pháp nhân kinh doanh, không có mã số thuế, nhưng lại được quyền thay mặt Nhà nước thu và sử dụng hoàn toàn nguồn phí.

### III) Về mức phí trong Dự thảo:

Nguyên tắc là phí là để bù đắp chi phí dịch vụ thì cơ sở nào tính ra mức 100.000 đ/01 hồ sơ và cơ sở nào lần thứ hai ít hơn lần đầu. Các DN có ý kiến đây là mức cao so với việc xác nhận/cấp giấy ở các công việc tương tự (Cấp giấy xác nhận đủ điều kiện ATTP ..v..v, chỉ ở mức 40.000 đ/lần cấp).

Đơn vị tính cho một lần thu phí là bộ hồ sơ cũng không rõ ràng. XK thường theo lô hàng một hoặc nhiều container (tương đương với trọng lượng). Trường hợp, 1 bộ hồ sơ là 1000 tấn cá tra với một bộ hồ sơ là 10 tấn cá tra hay một container thì tính thế nào? ai phân xử? ai ra quyết định thay đổi? bởi trong Nghị định chỉ quy định nộp hồ sơ chứ không nói là chuyển hàng hay là bao nhiêu tấn hay là container hay là 1 hợp đồng hay nhiều hợp đồng.

Đề nghị, khi có đủ cơ sở pháp lý và cơ sở vận hành, thì mức thu cần được tính toán phù hợp, có xem xét đối chiếu đến các dịch vụ/công việc tương tự khi xác nhận & cấp giấy trong lĩnh vực thủy sản và thương mại để đảm bảo hài hòa và không vênh nhau trong các quy định triển khai việc thu phí & lệ phí hợp pháp, phù hợp.

Xét thấy một số nội dung trong Dự thảo Thông tư còn chưa phù hợp và ảnh hưởng lớn đến hoạt động sản xuất kinh doanh của tất cả các doanh nghiệp XK cá tra, trên cơ sở ý kiến của các DN hội viên, Hiệp hội VASEP kính đề nghị Bộ Tài chính xem xét lại các quy định trong Dự thảo theo một số góp ý kể trên của Hiệp hội.

Trân trọng cảm ơn.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục KS TTHC (Bộ Tư pháp);
- Cục Kiểm tra VBQPPL (Bộ Tư pháp);
- VCCI;
- Chủ tịch và các PCT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VPHH.

TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ  
XUẤT KHẨU THỦY SẢN VIỆT NAM

TỔNG THỦ KÝ HIỆP HỘI



Trương Đình Hòa

