

Số: 171/2014/ CV-VASEP

Tp.Hồ Chí Minh, ngày 17 tháng 9 năm 2014

*V/v Tháo gỡ vướng mắc trong việc công bố hợp quy
và công bố phù hợp quy định ATTP theo Nghị định
38/2012/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư
19/2012/TT-BYT của Bộ Y tế.*

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Y tế

Trong những năm qua, các doanh nghiệp (DN) nói chung và DN chế biến và XNK thủy sản Việt Nam nói riêng gặp rất nhiều khó khăn trong sản xuất kinh doanh khi hàng loạt các chi phí đầu vào đồng loạt tăng (30-35%) như: nguyên liệu, điện, nước, xăng dầu, lao động, thuế, phí ...

Đặc biệt, đối với các DN chế biến sản phẩm thủy sản bao gói sẵn tiêu thụ nội địa phải làm các thủ tục công bố hợp quy và Công bố phù hợp quy định an toàn thực phẩm theo quy định tại Nghị định 38/2012/NĐ-CP (**ND38**) ngày 25/4/2012 của Chính phủ (quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ATTP) và Thông tư 19/2012 (**TT19**) ngày 9/11/2012 của Bộ Y tế (hướng dẫn việc công bố hợp quy và công bố phù hợp quy định ATTP) khá phức tạp và tốn kém chi phí, nhất là chi phí về thủ tục xin **cấp lại Giấy Tiếp nhận bản công bố hợp quy và Giấy Xác nhận công bố phù hợp quy định ATTP** (*gia hạn khi hết hạn hoặc có thay đổi về quy trình sản xuất*) tăng nhiều so với chi phí **Công bố tiêu chuẩn sản phẩm thực phẩm** quy định trước đây tại Quyết định số 42/2005/QĐ-BYT ngày 8/12/2005 của Bộ Y tế (**QĐ42**).

Theo quy định tại ND38 và TT19 thì đối với thực phẩm đã qua chế biến bao gói sẵn, ... phải tiến hành công bố hợp quy và công bố phù hợp quy định an toàn thực phẩm khi lưu thông trên thị trường. Trường hợp các mặt hàng đã có chứng nhận công bố chất lượng theo **QĐ42** thì giấy chứng nhận này vẫn sử dụng đến ngày hết hạn, sau đó làm hồ sơ công bố phù hợp chứ không được gia hạn. Với quy định này, DN phải làm lại Hồ sơ rất mất thời gian và tốn kém chi phí do chi phí cho việc công bố quá cao so với cấp lại, quy định này đã làm tăng chi phí sản xuất và làm tăng giá thành sản phẩm, ảnh hưởng tới năng lực cạnh tranh của DN, đặc biệt là những DN thường xuyên nghiên cứu, đổi mới sản phẩm (làm hàng GTGT) để giúp người tiêu dùng dễ dàng sử dụng, tiện dụng và không mất nhiều thời gian để chế biến...

Theo quy định tại Điều 9, **TT19** của Bộ Y tế quy định về thủ tục cấp lại Giấy tiếp nhận bản công bố hợp quy và Giấy xác nhận công bố phù hợp như sau:

- **Điều 9 TT19** : "*Việc cấp lại Giấy tiếp nhận và Giấy xác nhận được thực hiện tại cơ quan nhà nước có thẩm quyền đã cấp Giấy tiếp nhận hoặc Giấy xác nhận lần đầu tiên cho sản phẩm đó và theo quy định tại Điều 8 của Nghị định số 38/2012/NĐ-CP*"

- **Điều 8 ND38**:

" 1. Trường hợp không có sự thay đổi về quy trình sản xuất, chế biến thực phẩm làm ảnh hưởng đến các chỉ tiêu chất lượng và vi phạm các mức giới hạn an toàn thực phẩm so với công bố, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh thực phẩm phải định kỳ thực hiện đăng ký lại bản công bố hợp quy hoặc công bố phù hợp quy định an toàn thực phẩm:

- a) 05 năm đối với sản phẩm của cơ sở sản xuất, kinh doanh có một trong các chứng chỉ về hệ thống quản lý chất lượng tiên tiến: HACCP, ISO 22000 hoặc tương đương;*
- b) 03 năm đối với sản phẩm của cơ sở sản xuất, kinh doanh không có các chứng chỉ trên.*

3. Hồ sơ đề nghị cấp lại Giấy Tiếp nhận bản công bố hợp quy và Giấy Xác nhận công bố phù hợp quy định an toàn thực phẩm, bao gồm:

- a) Đơn đề nghị cấp lại Giấy Tiếp nhận bản công bố hợp quy hoặc Giấy Xác nhận công bố phù hợp quy định an toàn thực phẩm theo mẫu được quy định tại Mẫu số 05 ban hành kèm theo Nghị định này (có xác nhận của tổ chức, cá nhân);
- b) Giấy Tiếp nhận bản công bố hợp quy hoặc Giấy Xác nhận công bố phù hợp quy định an toàn thực phẩm lần gần nhất (bản sao);
- c) Kết quả kiểm nghiệm sản phẩm định kỳ do phòng kiểm nghiệm được công nhận do cơ quan nhà nước có thẩm quyền chỉ định (bản sao có công chứng hoặc bản sao có xuất trình bản chính để đối chiếu):

- 1 lần/năm đối với cơ sở có một trong các chứng chỉ về hệ thống quản lý chất lượng tiên tiến: GMP, HACCP, ISO 22000 và tương đương.
- 2 lần/năm đối với các cơ sở không có các chứng chỉ trên.

Hiện nay, theo phản ánh của các DN chế biến thủy sản, thủ tục định kỳ thực hiện đăng ký lại bản công bố hợp quy hoặc công bố phù hợp đối với sản phẩm thực phẩm đang gây khó khăn cho các DN do phải có kết quả kiểm nghiệm sản phẩm định kỳ do phòng kiểm nghiệm được công nhận do cơ quan nhà nước có thẩm quyền chỉ định. Cụ thể:

1/ Đối với sản phẩm của cơ sở sản xuất, kinh doanh có một trong các chứng chỉ về hệ thống quản lý chất lượng tiên tiến: HACCP, ISO 22000 hoặc tương đương: Phải có 5 kết quả kiểm nghiệm của phòng kiểm nghiệm được công nhận do cơ quan nhà nước có thẩm quyền chỉ định trong 5 năm trong thủ tục xin cấp lại Giấy Tiếp nhận bản công bố hợp quy và Giấy Xác nhận công bố phù hợp quy định ATTP.

2/ Đối với sản phẩm của cơ sở sản xuất, kinh doanh không có các chứng chỉ trên: Phải có 6 kết quả kiểm nghiệm của phòng kiểm nghiệm được công nhận do cơ quan nhà nước có thẩm quyền chỉ định trong 3 năm trong thủ tục xin cấp lại Giấy Tiếp nhận bản công bố hợp quy và Giấy Xác nhận công bố phù hợp quy định ATTP.

Trước đây, theo quy định tại **QĐ42** của Bộ Y tế thì Hồ sơ, thủ tục gia hạn công bố tiêu chuẩn sản phẩm không bắt buộc phải có kết quả kiểm tra định kỳ như trên. Thực tế, các chỉ tiêu kiểm giữa QĐ 42 và TT 19 giống nhau, tuy nhiên tần suất kiểm để cấp giấy chứng nhận khác nhau:

- Theo QĐ42 : hồ sơ công bố chất lượng sau khi có chứng nhận có giá trị 3 năm, sau 3 năm mới tiến hành kiểm mẫu lại để gia hạn (3 năm kiểm mẫu 1 lần).
- Theo thông tư 19: DN không có HACCP: kiểm mẫu định kỳ 1 năm kiểm 2 lần. Sau 3 năm kiểm 6 lần đạt mới được cấp giấy → vậy phí tăng gấp 6 lần. Còn đối với DN có HACCP thì ít hơn, tăng 5 lần.

Căn cứ theo quy định tại QĐ42 thì DN không phải thực hiện kiểm mẫu định kỳ hàng năm và như vậy sẽ giảm bớt chi phí trong việc phải lấy mẫu kiểm nghiệm cho việc công bố lại tiêu chuẩn sản phẩm vì hiện nay mọi chi phí kiểm nghiệm định kỳ đều do DN phải chi trả và theo quy định mới tại TT19 thì số tiền này rất lớn đối với những DN kinh doanh nhiều sản phẩm, đặc biệt là với DN chưa có HACCP và tiêu chuẩn tương đương, và với những DN thường xuyên đổi mới sản phẩm.

- Ví dụ:
- Phí công bố cho **29** mặt hàng (có HACCP) là: **57.153.000 đồng** + hàng năm phải chịu phí kiểm định kỳ 1 lần/năm tương đương với phí trên (hạn 5 năm). Nếu số mặt hàng tăng lên thì phí tăng hơn.
 - Phí công bố cho **7** mặt hàng (không có HACCP): **19.454.000 đồng**. Phí kiểm định kỳ 1 năm : 2 lần x 19,454,000 đ = **38.908.000 đ x 3 năm**. Nếu số mặt hàng tăng lên thì phí tăng hơn.

Chi phí như vậy là quá lớn cho mặt hàng bán nội địa.

Thực tế, các chỉ tiêu để kiểm nghiệm định kỳ là các chỉ tiêu chất lượng chủ yếu đã công bố trong Bản thông tin chi tiết về sản phẩm hoặc trên nhãn sản phẩm đang lưu hành; một số chỉ tiêu hóa lý, vi sinh vật đã công bố trong Bản thông tin chi tiết về sản phẩm hoặc theo quy định của pháp luật. Khi DN công bố sản phẩm là DN đã phải chịu hoàn toàn về tính phù hợp của sản phẩm đã công bố và phải tự giám sát chất lượng, ATTP đối với sản

phẩm của mình và trả phí cho thủ tục này. Việc kiểm tra định kỳ là trách nhiệm của cơ quan quản lý Nhà nước nhằm đánh giá việc tuân thủ của DN có thực hiện đúng như đã công bố hay không, nếu có sai phạm thì xử lý theo quy định của pháp luật (*quy định tại Khoản 2 Điều 9 TT19*), nên chi phí cho việc lấy mẫu kiểm tra định kỳ phải do cơ quan quyết định kiểm tra chi trả (chiều theo quy định tại Điều 48 Luật ATTP).

“Điều 48. Chi phí lấy mẫu và kiểm nghiệm thực phẩm

1. Chi phí lấy mẫu và kiểm nghiệm thực phẩm để kiểm tra, thanh tra an toàn thực phẩm do cơ quan quyết định việc kiểm tra, thanh tra chi trả.
2. Căn cứ kết quả kiểm nghiệm, cơ quan ra quyết định kiểm tra, thanh tra an toàn thực phẩm kết luận tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh thực phẩm vi phạm quy định của pháp luật về an toàn thực phẩm thì tổ chức, cá nhân đó phải hoàn trả chi phí lấy mẫu và kiểm nghiệm cho cơ quan kiểm tra, thanh tra..”

Trong tình hình khó khăn về thị trường xuất khẩu hiện nay, việc phát triển và mở rộng kênh tiêu thụ sản phẩm trong nước đang là mối quan tâm hàng đầu của các DN chế biến xuất khẩu thủy sản. Trong những năm gần đây, nhiều DN thủy sản đã tăng cường đầu tư để chế biến sản phẩm thủy sản phục vụ cho tiêu thụ nội địa. Với hệ thống nhà máy đã được áp dụng quản lý theo tiêu chuẩn tiên tiến (HACCP, GMP, ISO...) và hệ thống phòng kiểm nghiệm đạt chuẩn để làm hàng xuất khẩu thì việc đảm bảo tiêu chuẩn và chất lượng hàng thủy sản cho thị trường nội địa không là khó khăn đối với các DN chế biến xuất khẩu thủy sản hiện nay.

Để hỗ trợ các DN chế biến thực phẩm trong nước giảm giá thành sản phẩm, tăng năng lực cạnh tranh với các sản phẩm của DN nước ngoài trên thị trường nội địa, khuyến khích người tiêu dùng trong nước sử dụng hàng Việt Nam giá hợp lý nhưng chất lượng cao, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) kính đề nghị Bộ Y tế xem xét và giảm bớt 1 số thủ tục không cần thiết trong thủ tục công bố hợp quy và công bố phù hợp để giảm bớt khó khăn cho các DN. Cụ thể:

1. Trường hợp mặt hàng đã làm hồ sơ công bố chất lượng, khi hết hạn, DN chỉ cần làm hồ sơ gia hạn, Bộ Y Tế cấp giấy chứng nhận công bố phù hợp, DN không cần làm hồ sơ mới.
2. Chi phí cho việc lấy mẫu, kiểm nghiệm để thanh-kiểm tra định kỳ ATTP do cơ quan quản lý thực hiện chi trả.

Hiệp hội VASEP và các DN thành viên rất mong nhận được sự quan tâm và hỗ trợ kịp thời của Quý Bộ.

Trân trọng cảm ơn!

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Công Thương;
- Bộ NN&PTNT;
- Cục ATTP (Bộ Y tế);
- Vụ TT trong nước (Bộ Công Thương);
- Chủ tịch HH, các PCT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VPHH.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ
XUẤT KHẨU THỦY SẢN VIỆT NAM**

TỔNG THƯ KÝ HIỆP HỘI

Trương Đình Hòa